

Совет Безопасности

Distr.: General
21 October 2016
Russian
Original: English

Двадцать четвертый полугодовой доклад Генерального секретаря Совету Безопасности об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад — мой двадцать четвертый полугодовой доклад об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. В нем содержится обзор и оценка осуществления этой резолюции в период с момента опубликования 22 апреля 2016 года моего предыдущего доклада по этому вопросу (S/2016/366). Я по-прежнему констатирую отсутствие прогресса в осуществлении ключевых положений этой резолюции и особо подчеркиваю обеспокоенность по поводу сохранения факторов, угрожающих суверенитету, территориальной целостности и политической независимости Ливана.

2. Должность президента Ливана остается вакантной уже более двух лет — с мая 2014 года, и на момент подготовки настоящего доклада эта вакансия еще не заполнена. Попытки по урегулированию ситуации до сих пор не привели к прорыву. Вакуум на высшем уровне государственного управления начинает сказываться на других уровнях принятия политических решений, включая кабинет министров, что вызывает опасения в отношении дальнейшего бездействия органов власти. В этом контексте премьер-министр Тамам Салям руководил работой правительства в весьма неблагоприятных условиях. Свободное патриотическое движение и «Хизбалла» продолжали бойкотировать парламентские сессии, однако в рамках парламентского диалога под эгидой председателя парламента Набиха Берри состоялось четыре сессии, на каждой из которых, в частности, проходили обсуждения выборов президента, и поддерживался диалог между движением «Аль-Мустакбаль» и «Хизбаллой».

3. Конфликт в Сирийской Арабской Республике продолжает оказывать воздействие на безопасность и стабильность Ливана, и в течение отчетного периода имели место нападения в Эль-Каа и Касара. В сентябре ливанский военный суд предъявил обвинения двум офицерам сирийских спецслужб в связи с их предполагаемым участием в нападении на две суннитские мечети в Триполи в августе 2013 года.





4. Вооруженные силы Ливана активно упреждали, предотвращали и отвечали на угрозы для стабильности и безопасности Ливана, в том числе в окрестностях города Арсаль, где продолжались вооруженные столкновения с экстремистски настроенными боевиками. В том что касается общей обстановки в плане безопасности, то 12 июня в банке в Бейруте произошел взрыв. Начиная с 24 июля около 60 палестинцев из лагеря палестинских беженцев «Айн-эль-Хельва», подозреваемых в совершении террористических и преступных деяний, сдались ливанским властям.

5. Число зарегистрированных беженцев из Сирийской Арабской Республики оставалось стабильным на уровне чуть более одного миллиона человек. По состоянию на август 2016 года число палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики сократилось до приблизительно 30 000 человек. По состоянию на этот же период в 2016 году были выплачены или взяты обязательства на сумму 1,22 млрд. долл. США, и сумма в размере 344 млн. долл. США была перенесена с 2015 года. Эти взносы включали сумму в размере 979 млн. долл. США, предоставленную учреждениям системы Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям в целях поддержки мероприятий в рамках Плана реагирования на кризис в Ливане, что составляет 39 процентов от объема запрошенных средств. Кроме того, были объявлены взносы в размере 140 млн. долл. США в Механизм льготного финансирования для Ближнего Востока и Северной Африки. В течение отчетного периода высказывались опасения, что беженцы могут быть объектом ответных нападений, особенно после подрыва террористов-смертников в Эль-Каа, однако таких нападений не произошло.

6. Ливан принял участие в пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, которое состоялось 19 сентября и на котором была принята Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1). На этом форуме премьер-министр заявил, что кризис, связанный с беженцами, создает серьезные проблемы для стабильности, безопасности, экономики и государственных служб страны. Он подчеркнул, что Ливан не может в одиночку справиться с этой «угрозой существованию» и что от краха его могут спасти только масштабные международные усилия. Он также присутствовал на встрече на высшем уровне по вопросам глобального кризиса, связанного с беженцами, состоявшейся в рамках Генеральной Ассамблеи 20 сентября под эгидой Германии, Иордании, Канады, Мексики, Соединенных Штатов Америки, Швеции и Эфиопии.

II. Осуществление резолюции 1559 (2004)

7. Как отмечалось в моих предыдущих докладах, за время, прошедшее после принятия резолюции 1559 (2004) 2 сентября 2004 года, некоторые ее положения были выполнены. В 2008 и 2009 годах состоялись свободные и справедливые президентские и парламентские выборы. В апреле 2005 года Сирийская Арабская Республика вывела из Ливана свои войска и военную технику. В 2009 году Ливан и Сирийская Арабская Республика установили полномасштабные дипломатические отношения.

8. В отчетный период премьер-министр продолжал демонстрировать соблюдение Ливаном всех резолюций Организации Объединенных Наций. Однако конфликт в Сирийской Арабской Республике и его последствия для Ливана сдерживали прогресс в осуществлении невыполненных положений резолюции 1559 (2004) и других резолюций, касающихся Ливана.

9. До сих пор не проведена демаркация сирийско-ливанской границы, настоятельно рекомендованная Советом Безопасности в его резолюции 1680 (2006). Кроме того, присутствие и действия ливанских и неливанских нерегулярных формирований в районах, примыкающих к границе, продолжают создавать угрозу стабильности страны и всего региона. Вооруженные силы Ливана попрежнему имеют три полка, размещенных на восточной границе. Возможности Вооруженных сил Ливана в уязвимых пограничных районах неуклонно расширяются, играя, таким образом, важную роль в обеспечении стабильности страны на переднем крае. По-прежнему не решен актуальный вопрос установления полной монополии ливанского государства на владение оружием и применение силы на всей территории Ливана. Здесь чрезвычайно важное значение имеет дальнейшая поддержка со стороны международного сообщества.

A. Суверенитет, территориальная целостность, единство и политическая независимость Ливана

10. Принимая резолюцию 1559 (2004), Совет Безопасности стремился укрепить суверенитет, территориальную целостность, единство и политическую независимость Ливана под единой и исключительной властью правительства Ливана на всей территории страны в соответствии с Таифскими соглашениями 1989 года, выполнять которые обязались все политические партии Ливана. Достижение этой цели остается важнейшим приоритетом в моих усилиях по содействию осуществлению всех резолюций, касающихся Ливана.

11. Пост президента остается вакантным вот уже два года и почти пять месяцев. В заявлении для прессы от 24 мая и в заявлении Председателя от 22 июля (S/PRST/2016/10) члены Совета самым решительным образом заявили о своей обеспокоенности по поводу затянувшейся ситуации с незаполненной должностью, что серьезно сказывается на способности Ливана решать все более серьезные проблемы, с которыми страна сталкивается в области безопасности, в экономике, в социальной и гуманитарных областях. Аналогичным образом, в своем выступлении на Генеральной Ассамблее 22 сентября премьер-министр признал, что вакуум «привел к почти полному параличу законодательной власти», замедлил работу исполнительной власти и имеет «негативные последствия для экономического положения».

12. Начиная с заседания 21 июня в рамках парламентского диалога под эгидой председателя парламента рассматривается идея «пакетного соглашения», направленного на урегулирование большинства нерешенных вопросов, включая вопросы о должности президента, должности премьер-министра и законе о выборах, но до сих пор не удалось достичь консенсуса. На своей сессии 2-4 августа в рамках парламентского диалога обсуждались вопросы о создании сената и осуществлении децентрализации. 5 сентября председатель парламента

приостановил проведение сессий в рамках диалога. Парламент не проводил заседаний в связи с бойкотом со стороны «Хизбаллы» и Свободного патриотического движения. Премьер-министр продемонстрировал решительное руководство и настойчивость в руководстве кабинетом в тот период, когда на его эффективности отрицательно сказываются отсутствие согласия между министрами в отношении нерешенных вопросов и объявления об уходе в отставку или приостановлении участия в заседаниях, что препятствует его способности принимать решения по вопросам, имеющим значение для повседневной жизни ливанских граждан.

13. 25 августа Свободное патриотическое движение начало бойкотировать заседания кабинета министров в знак протеста против продления срока полномочий старших военных должностных лиц, угрожая применить уличные протесты с заявленной целью свержения правительства, если его требования не будут удовлетворены. Это произошло в контексте ожидавшегося продления срока полномочий командующего Вооруженные силы Ливана генерала Жана Кахваджи на один год, который был продлен 30 сентября. В этой обстановке ливанские политики постоянно выражают озабоченность по поводу жизнеспособности и ограниченной эффективности кабинета. Кабинет стремится достичь согласия относительно государственного бюджета, но до сих пор безуспешно. Обсуждение нового закона о выборах для проведения парламентских выборов, намеченных на май 2017 года, до настоящего времени не привело к соглашению.

14. Продолжается диалог между движением «Аль-Мустакбаль» и «Хизбаллой». 19 июля после нападения в Эль-Каа участники форума заявили о своей поддержке ливанской армии и органов безопасности в их усилиях по борьбе с терроризмом и решительно осудили террористические акты во всех их формах. 20 сентября они обсудили кризис в связи с должностью президента, деятельностью правительства и парламента и его последствия для стабильности страны, после того как был приостановлен парламентский диалог.

15. 2 сентября два сотрудника сирийских спецслужб были осуждены ливанским военным судом в связи с их предполагаемой причастностью к двум взрывам, совершенным террористами-смертниками возле двух суннитских мечетей в Триполи 23 августа 2013 года (см. S/2013/612), в результате которых 40 человек погибли и сотни получили ранения. Пять ливанских граждан были арестованы в связи с этим нападением. 9 сентября в Триполи состоялось несколько мирных демонстраций против предполагаемой причастности Сирии к этим взрывам и против двух связанных с Сирией ливанских политических групп — Арабской демократической партии и группировки Движение «За исламское объединение».

16. В своей резолюции 1680 (2006) Совет Безопасности настоятельно рекомендовал правительству Сирийской Арабской Республики положительно откликнуться на просьбу правительства Ливана о демаркации их общей границы. Я вновь призываю Сирийскую Арабскую Республику и Ливан обеспечить полную демаркацию своей общей границы. Однако из-за продолжающегося конфликта в Сирийской Арабской Республике добиться прогресса в этой области стало еще труднее, и никаких существенных мер в рассматриваемый период в этой связи ни одной из сторон принято не было.

17. Делимитация и демаркация границ Ливана по-прежнему являются непременным условием обеспечения суверенитета и территориальной целостности страны. Кроме того, эти меры остаются исключительно важными для обеспечения надлежащего пограничного контроля. Сложная обстановка в плане безопасности на сирийско-ливанской границе в нынешних обстоятельствах, в том числе с учетом постоянно поступающих сообщений о боестолкновениях в приграничной зоне и движении оружия и людей через границу, еще раз подчеркивает необходимость безотлагательной демаркации границы. Хотя вопрос о делимитации границы относится к сфере двусторонних отношений, обе стороны обязаны добиваться прогресса в этом вопросе в соответствии с резолюциями 1680 (2006) и 1559 (2004) Совета Безопасности.

18. Непосредственно в результате конфликта в Сирийской Арабской Республике на восточных и северных границах продолжались трансграничные нарушения суверенитета и территориальной целостности Ливана. В течение отчетного периода поступили сообщения о 18 трансграничных инцидентах, связанных с перестрелкой, и 8 случаях артиллерийского обстрела.

19. Продолжающаяся оккупация Израилем северной части селения Гаджар и прилежащего района к северу от «голубой линии» представляет собой нарушение суверенитета Ливана и резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Я продолжаю призывать к выводу сил Армии обороны Израиля из этого района.

20. В отчетный период не отмечено прогресса в решении проблемы в районе Мазария-Шабъа. Ни Сирийская Арабская Республика, ни Израиль не отреагировали на предварительное определение этого района, которое было приведено в моем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006), опубликованном 30 октября 2007 года (S/2007/641). Я представлю обновленную информацию о событиях на местах в районе Мазария-Шабъа в моем предстоящем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006).

21. В отчетный период беспилотные летательные аппараты и самолеты, в том числе истребители Армии обороны Израиля, продолжали почти ежедневно совершать пролеты над Ливаном, что является нарушением суверенитета Ливана и резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Правительство Ливана регулярно и неоднократно заявляло протесты по поводу этих нарушений. Я выступал с осуждением этих пролетов и требовал их незамедлительного прекращения.

B. Распространение контроля правительства Ливана на всю ливанскую территорию

22. Правительство Ливана подтвердило Организации Объединенных Наций свое намерение распространить государственную власть на всю ливанскую территорию, как это предусматривается в Таифских соглашениях и резолюции 1559 (2004). Вооруженные силы Ливана и силы внутренней безопасности играли решающую роль в выполнении этой задачи в сложных условиях, однако возможности ливанского государства в плане полного осуществления своих властных полномочий на всей своей территории по-прежнему весьма ограниченны.

23. Сохраняется озабоченность по поводу участия ливанских комбатантов, включая членов «Хизбаллы», в сирийском конфликте. Движение продолжало публично признавать свое участие в боевых действиях в Сирийской Арабской Республике, в частности в недавнем заявлении, с которым 24 июня выступил ее Генеральный секретарь Хассан Насралла, было заявлено об участии в боевых действиях в Алеппо. Он заявил, что невозможно отделить Ливан от событий в регионе, в частности в Сирийской Арабской Республике и Ираке, что является вопиющим пренебрежением обязательств «Хизбаллы» в соответствии с Баабдинской декларацией и ливанской политикой отмежевания. Другие граждане Ливана участвовали в боевых действиях, ведущихся по другую сторону границы в Сирийской Арабской Республике, выступая на стороне сирийских оппозиционных сил, бывшего Фронта «Ан-Нусра» и «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Участие «Хизбаллы» и других ливанских элементов в боевых действиях в Сирийской Арабской Республике представляет серьезную угрозу стабильности и безопасности Ливана.

24. Два последовавших одно за другим нападения на деревню Эль-Каа 27 июня вновь привлекли пристальное внимание к сохраняющейся угрозе для безопасности и стабильности Ливана в результате конфликта в Сирийской Арабской Республике и вызвали обеспокоенность по поводу опасности межконфессиональной напряженности. В ходе первого нападения ранним утром 27 июня в результате действий четырех террористов-смертников 5 человек погибли и еще 19 человек получили ранения, в том числе 4 ливанских военнослужащих. Вооруженные силы Ливана развернули значительные силы, оцепили район и приступили к проведению поисковой операции. Позднее в тот же день четыре других террориста-смертника произвели взрывы в той же деревне, в результате которых никто не погиб, однако 13 человек получили незначительные ранения. Никто не взял на себя ответственность за это нападение. Как сообщается, после этого нападения «Хизбалла» создала свои собственные контрольно-пропускные пункты и направила так называемые «бригады сопротивления». Хотя, возможно, Эль-Каа не была первоначально намеченной целью нападавших, это было первое нападение на христианскую деревню в Ливане с начала сирийского конфликта, и после него в некоторых христианских общинах стали призывать взять в руки оружие для самообороны. Сразу же после нападения Вооруженные силы Ливана и премьер-министр публично обратились к жителям с просьбой воздерживаться от «неорганизованной самообороны». После этих нападений несколько сотен сирийских мужчин и меньшее число ливанских граждан были арестованы по всей стране в ходе операций по обеспечению безопасности. Большинство сирийских граждан были арестованы за незаконное пребывание и вскоре после этого были освобождены. Кроме того, возникли опасения по поводу возможных ответных нападений на сирийских беженцев со стороны ливанских общин, но в конечном счете этого не произошло. Министр внутренних дел Нухад Машнук заявил, что нападавшие не были из числа сирийских беженцев, проживавших поблизости. 14 июля государственный комиссар в военном суде предъявил обвинения трем подозреваемым в связи с их причастностью к нападению.

25. 31 августа в результате взрыва бомбы на обочине дороги вблизи города Бики в Захле погибла женщина и 11 человек получили легкие ранения. Никто не взял на себя ответственность за это нападение. 22 сентября ливанский военный прокурор предъявил обвинение 12 лицам в связи с этим нападением, пять из которых уже находились под стражей. На следующий день после нападения председатель парламента заявил, оно было направлено против сторонников из его Движения «Амаль», которые направлялись на праздничную церемонию в этом районе.

26. Вооруженные силы Ливана продолжали операции против экстремистски настроенных вооруженных элементов в восточной части Ливана, в частности в окрестностях города Арсаль. 23 июня произошли ожесточенные столкновения между ИГИЛ и бывшим Фронтом «Ан-Нусра» после того, как армия уничтожила автомобиль с экстремистски настроенными боевиками, в результате чего некоторые из них были убиты или ранены. В период с 13 по 16 июля произошли интенсивные столкновения между Вооруженными силами Ливана и экстремистскими элементами, в ходе которых армия применяла тяжелую артиллерию и реактивные пусковые установки, что привело к потерям среди боевиков. 4 августа Вооруженные силы Ливана активизировали операции на окраине Арсаля, в том числе захватили предполагаемое убежище ИГИЛ в этом районе, что привело к гибели предполагаемого члена ИГИЛ и аресту двух других лиц, разыскиваемых по подозрению в участии в оснащении автомобилей, которые использовались в нападениях в Ливане в 2013 и 2014 годах. В ходе рейдов, когда армия проводила широкомасштабные поисковые операции в районе Машари эль-Каа, были арестованы несколько сирийских беженцев. 11 и 14 августа Вооруженные силы Ливана применили тяжелую артиллерию для обстрела боевиков на окраинах Арсаля, Рас-Баальбека и Эль-Каа. 15 августа на обочине дороги в пригороде Арсаля сработало взрывное устройство, в результате взрыва которого легкие ранения получили пять военнослужащих Вооруженных сил Ливана, находившихся в транспортном средстве, что свидетельствует о по-прежнему сохраняющейся прямой угрозе сотрудникам сил безопасности и военнослужащим. Кроме того, согласно сообщениям, в течение отчетного периода в районе Арсаля и на окраинах Эль-Каа происходили столкновения «Хизбаллы» с экстремистскими элементами. 23 июля одному из недавно избранных представителей Арсаля удалось избежать покушения на его жизнь, а 21 августа было обезврежено взрывное устройство, обнаруженное возле его дома. 17 мая военный судья приговорил 106 человек к смертной казни по обвинению в участии в террористических организациях, нападениях на город Арсаль, похищениях людей и покушениях на ливанских военнослужащих и сотрудников полиции.

27. Национальные силы безопасности в Арсале и Триполи, Бекаа и южной части Бейрута продолжали осуществлять планы обеспечения безопасности, и сохранялся политический консенсус в поддержку их осуществления. Девять сотрудников ливанских сил безопасности, похищенных в августе 2014 года, оставались под стражей.

28. Наблюдался постоянный и устойчивый прогресс в реализации усилий международного сообщества по укреплению потенциала Вооруженных сил Ливана. В течение отчетного периода Соединенные Штаты увеличили двустороннюю помощь в рамках поставки оборудования для Вооруженных сил Ливана на сумму свыше 50 млн. долл. США, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Канада продолжили осуществление проекта по созданию пограничных наблюдательных постов и Европейский союз выделил 14 млн. евро на комплексную программу пограничного контроля в дополнение к постоянно предоставляемой помощи со стороны других государств-членов на цели укрепления возможностей Вооруженных сил Ливана по охране границы.

29. Продолжали поступать сообщения о контрабанде оружия и инцидентах на границе, которые Организация Объединенных Наций не может независимо подтвердить с помощью имеющихся в ее распоряжении средств. Это указывает на сохраняющуюся важность укрепления потенциала сил безопасности в целях эффективного управления и контроля за границей, с тем чтобы предотвращать пополнение арсеналов вооруженных группировок и нерегулярных формирований в Ливане.

C. Роспуск и разоружение ливанских и неливанских нерегулярных формирований

30. В своей резолюции 1559 (2004) Совет Безопасности призвал разоружить и распустить все ливанские и неливанские нерегулярные формирования, но это ключевое положение резолюции до сих пор не выполнено. Это положение отражает и подтверждает решение, которое в соответствии с Таифскими соглашениями обязались выполнять все ливанцы и согласно которому в свое время все ливанские нерегулярные формирования, за исключением «Хизбаллы», сдали оружие. С учетом нынешней ситуации в стране и воздействия сирийского кризиса на положение в Ливане крайне необходимо обеспечить сохранение и соблюдение таких соглашений всеми сторонами, чтобы избежать опасности возобновления столкновений между ливанцами и укрепить государственные структуры.

31. В стране продолжают действовать не контролируемые правительством ливанские и неливанские нерегулярные формирования, что является серьезным нарушением резолюции 1559 (2004). В Ливане неподконтрольное правительству оружие есть у нескольких групп, придерживающихся различных политических убеждений, однако вооруженное крыло «Хизбаллы» является самым крупным и наиболее вооруженным нерегулярным формированием в Ливане. Сохранение оружия у «Хизбаллы» и других групп серьезным образом ограничивает способность государства осуществлять полный суверенитет и власть над всей своей территорией. Кроме того, в стране присутствуют несколько палестинских вооруженных групп, которые продолжают действовать в лагерях беженцев и за их пределами.

32. Не удалось добиться ощутимого прогресса в деле роспуска и разоружения ливанских и неливанских нерегулярных формирований, как это предусматривается Таифскими соглашениями и резолюцией 1559 (2004). За время, прошедшее после принятия этой резолюции, никаких практических шагов для решения этого важнейшего вопроса, от которого напрямую зависят суверенитет и политическая независимость Ливана, предпринято не было. Некоторые ливанские политические партии и отдельные лица продолжают выступать против сохранения у «Хизбаллы» военного арсенала, который они считают одним из факторов, дестабилизирующих ситуацию в стране и подрывающих демократию.

33. Я неоднократно заявлял ливанским лидерам о том, что я глубоко обеспокоен серьезными угрозами, которые вооруженные группы представляют для стабильности страны и региона. Я настоятельно призывал их безотлагательно заняться этим вопросом, поскольку они обязаны сделать это в соответствии с резолюцией 1559 (2004) Совета Безопасности. В любом демократическом государстве наличие у политических партий собственных нерегулярных формирований, безусловно, является аномалией. Вместе с тем «Хизбалла» по-прежнему открыто признает, что она располагает военным потенциалом, не подконтрольным ливанскому государству, и что ее вооружения служат фактором сдерживания потенциальной агрессии со стороны Израиля.

34. Ранее национальный диалог играл ключевую роль в усилиях по обеспечению разоружения вооруженных групп, в том числе в рамках обсуждения предлагаемой национальной стратегии обороны. Однако с 2014 года никаких заседаний в рамках национального диалога не проводится, что является еще одним негативным проявлением вакуума президентской власти.

35. 12 июня произошел взрыв в банке BLOM в центральной части Бейрута, в результате которого два человека получили легкие ранения. Никто не взял на себя ответственность за это нападение. Премьер-министр признал это нападение в качестве террористического акта, направленного на подрыв экономической стабильности и угрожающего национальной безопасности Ливана с учетом того факта, что банковский сектор является одной из основ государства в свете бездействия государственных органов страны. Этот инцидент произошел в период национальных дебатов относительно мер по обеспечению соблюдения Акта о предотвращении международного финансирования «Хизбаллы», осуществляемого ливанскими банками. В этой связи в своем выступлении 24 июня Генеральный секретарь «Хизбаллы» заявил, что «Хизбалла» не признает этот закон, но он ее и не касается, поскольку ее бюджет, оклады, расходы, оружие и арсенал поступают из Исламской Республикой Иран, равно как и ракеты, которыми она «угрожает Израилю». Это вновь свидетельствует о том, что «Хизбалла» продолжает обладать несанкционированным оружием, которое находится вне контроля со стороны государства. Ссылаясь на эти заявления в своем письме от 5 июля на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2016/593), Постоянный представитель Израиля призвал Совет Безопасности осудить Исламскую Республику Иран за ее «дестабилизирующую роль в регионе» и потребовать, чтобы она соблюдала резолюции 1701 (2006) и 1559 (2004) и «прекратила передачу оружия террористическим организациям».

36. На своей встрече на высшем уровне в Нуакшоте в июле и на встрече, состоявшейся в Каире 8 сентября, Лига арабских государств осудила предполагаемую деятельности «террористической организации «Хизбалла» в Бахрейне. Ливан заявил об оговорках в отношении того, чтобы считать «Хизбаллу» террористической организацией. В своем письме от 16 августа на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2016/717) Постоянный представитель Израиля призвал осудить «чреватую дестабилизацией деятельность» «Хизбаллы», заявив о ее предполагаемом «непосредственном участии в создании террористической инфраструктуры на Западном берегу и в секторе Газа», в том числе путем набора, обучения и финансирования боевиков для совершения террористических нападений на израильтян в Израиле и в регионе.

37. 11 июля Апелляционная камера Специального трибунала по Ливану пришла к выводу о том, что было представлено достаточно доказательств, подтверждающих смерть Мустафы Бадреддина, лидера «Хизбаллы», обвиненного Трибуналом в убийстве Рафика Харири. Бадреддин был убит 12 мая в Сирийской Арабской Республике.

38. Гуманитарная ситуация палестинских беженцев в Ливане оставалась тяжелой. Общее число палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики составляло примерно 30 000 человек, что отражает значительное сокращение по сравнению с предыдущим отчетным периодом в результате убытия около 10 000 беженцев в третьи страны. 25 августа кабинет министров Ливана принял решение провести перепись палестинских беженцев, находящихся в Ливане. Организация Объединенных Наций продолжала настоятельно призывать ливанские власти улучшить условия жизни беженцев. Эти усилия должны осуществляться без ущерба для окончательного решения вопроса о палестинских беженцах в контексте всеобъемлющего мирного соглашения в регионе.

39. Ситуация в лагере палестинских беженцев «Эйн-эль-Хельва» в отчетный период стала более напряженной. Во время инцидента, произошедшего 19 июля, был убит сторонник ФАТХ, а двое других лиц, в том числе ребенок, получили ранения. 21 июля предполагаемый член группировки «Исламский Билал Бадр» получил ранение в результате применения против него огнестрельного оружия на территории лагеря. 26 июля Ливанские вооруженные силы сообщили о том, что они сорвали планы ИГИЛ и бывшего Фронта «Ан-Нусра» совершить террористические нападения внутри и за пределами лагеря, в том числе в Сайде и Бейруте. На следующий день министр внутренних дел заявил, что ситуация в лагере находится под контролем. Сохранялись также разногласия между палестинскими группировками, действующими на территории лагеря, и внутри них, что было причиной целого рядя нападений и ответных мер возмездия. Тем не менее сотрудничество между ливанскими властями и палестинскими представителями, в том числе посредством осуществления тесной координации со сводными палестинскими формированиями по охране порядка, для поддержания безопасности в лагерях было по-прежнему эффективным. Примером этого может служить передача властям начиная с 24 июля до 60 лиц, подозреваемых в совершении террористических и преступных деяний. Некоторые из указанных лиц, по имеющимся сведениям, были связаны с группировкой «Джунд-аш-Шам», шейхом Ахмадом аль-Асиром и «так называемыми «бригадами сопротивления», связанными с «Хизбаллой». Радикальная исламистская группировка, называющая себя «Шабаб-аль-Муслим», также

объявила о своем роспуске. 19 сентября палестинские группировки в расположенном на севере лагере беженцев «Беддави» передали властям двух палестинцев, якобы участвовавших в вооруженном столкновении, произошедшим в лагере ранее. Кроме того, 19 сентября был застрелен палестинец, которого подозревали в том, что он был осведомителем Ливанских вооруженных сил Ливана и способствовал передаче указанных лиц. 23 сентября Ливанские вооруженные силы сообщили о том, что они арестовали предполагаемого руководителя ИГИЛ в лагере «Эйн-эль-Хельва» Имада Яссина, добавив, что он «планировал несколько террористических нападений на военные посты, жизненно важные и туристические объекты, коммерческие рынки, народные собрания и жилые районы более чем в одном районе Ливана, по заказу и при содействии террористических организаций, базирующихся за пределами страны».

40. Присутствие палестинских вооруженных групп за пределами лагерей продолжает сказываться на способности Ливана осуществлять полный суверенитет над своей территорией. Несмотря на решение, принятое в 2006 году в рамках национального диалога и подтвержденное на последующих сессиях, в отчетный период не было достигнуто никакого прогресса в деле ликвидации в стране военных баз Народного фронта освобождения Палестины — Главного командования и «ФАТХ аль-интифады». Все эти базы, за исключением одной, расположены вдоль сирийско-ливанской границы. Их присутствие подрывает суверенитет Ливана и государственную власть в Ливане и затрудняет делимитацию границы. Это является серьезным препятствием для обеспечения эффективного контроля за восточной границей между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой. Я неоднократно обращался с призывом к ливанским властям выполнить решения, ранее принятые в рамках национального диалога, особенно те из них, которые касаются ликвидации упомянутых выше военных баз, а также призывал правительство Сирийской Арабской Республики содействовать этим усилиям в духе доброй воли.

III. Замечания

41. Я по-прежнему разочарован отсутствием дальнейшего ощутимого прогресса в осуществлении до сих пор не выполненных положений резолюции 1559 (2004), в том числе касающихся выборов президента. Ливан продолжает сталкиваться с проблемами, угрожающими его стабильности и безопасности как внутри страны, так и вдоль его границ с Сирийской Арабской Республикой, включая проблемы, связанные с деятельностью террористических и экстремистских групп и контрабандой оружия. Я обеспокоен тем, что дальнейшее невыполнение указанной резолюции может подорвать достигнутые результаты по уже выполненным положениям и привести к дальнейшему ослаблению государственных институтов и негативно сказаться на стабильности в Ливане. Я по-прежнему твердо убежден в том, что прогресс в деле полного осуществления резолюции 1559 (2004) отвечает наилучшим интересам Ливана и ливанцев, так как это обеспечило бы долгосрочную стабильность в стране и регионе.

42. Международное сообщество неоднократно призывало ливанских политиков избирать главу государства. Эта должность остается вакантной уже 27 месяцев, что не позволяет принимать важные решения в период, когда страна сталкивается с острыми политическими, экономическими, социальными и гуманитарными проблемами. Я воздаю должное премьер-министру за его умелое руководство и мудрость, позволяющие обеспечивать управление страной в столь трудное время, а также позволяющее кабинету министров продолжать принимать решения по ограниченному числу вопросов. Тем не менее нельзя рассчитывать на то, что кабинет будет выполнять функции президента, поэтому вызывает тревогу тот факт, что образовавшийся вакуум все больше сказывается на надлежащем функционировании других учреждений.

43. Я вновь подтверждаю призыв Совета Безопасности и международного сообщества к ливанским лидерам действовать ответственно в условиях нарастающего институционального кризиса и принять участие в сессиях парламента для избрания президента. Я призываю их воздерживаться от использования подстрекательской риторики и блокирования процесса принятия решений в своих политических целях, в том числе с учетом возможных последствий такой тактики для межконфессиональных отношений в стране. Я настоятельно призываю их действовать сообща в духе компромисса и в национальных интересах, так как иного пути для продвижения вперед нет.

44. Я отмечаю усилия председателя парламента во выработке в рамках парламентского диалога последовательной и многоцелевой формулы, приемлемой для ливанских руководителей. Этот форум имеет важное значение для формирования консенсуса между всеми заинтересованными сторонами. Диалог между движением «Аль-Мустакбаль» и «Хизбаллой» также способствует предотвращению межконфессиональной напряженности и сохранению консенсуса в поддержку безопасности и стабильности на всей территории страны. В то же время не менее важно, чтобы парламент вернулся к исполнению своих представительных, законодательных и надзорных функций. С учетом успешного проведения муниципальных выборов в мае, а также истечения в мае 2017 года срока полномочий нынешнего парламента я призываю все заинтересованные стороны сотрудничать друг с другом в целях обеспечения своевременного проведения выборов в законодательные органы в качестве важного шага в демократическом процессе в стране.

45. Я по-прежнему обеспокоен тем, что в отсутствие президента не проводились мероприятия в рамках национального диалога, в том числе по вопросам разоружения ливанских и неливанских группировок, вследствие чего нельзя было продвинуться в выполнении ранее принятых решений. Важная роль президента в созыве национального диалога, в руководстве им и в выполнении его решений является еще одним фактором, подтверждающим необходимость срочного заполнения этой должности.

46. Я глубоко обеспокоен заявлениями «Хизбаллы» о том, что она получает финансирование, оружие и боеприпасы из Исламской Республики Иран, что является явным нарушением резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Это говорит о том, что «Хизбалла» сохраняет военизированный потенциал, не подконтрольный государству. Я призываю страны региона, поддерживающие тесные связи с «Хизбаллой», способствовать преобразованию этой вооруженной груп-

пировки в исключительно политическую партию, а также способствовать ее разоружению в соответствии с требованиями Таифских соглашений и резолюции 1559 (2004) в интересах Ливана и регионального мира и безопасности.

47. Широкое распространение оружия, находящегося вне государственного контроля, в сочетании с присутствием хорошо вооруженных нерегулярных формирований подрывает безопасность ливанских граждан. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает сохранение в руках «Хизбаллы» значительного современного военного потенциала, не подконтрольного правительству Ливана, особенно потому, что это создает атмосферу страха и бросает серьезный вызов безопасности ливанских граждан и государственной монополии на законное применение силы. Я вновь обращаюсь к «Хизбалле» и всем другим соответствующим сторонам с призывом отказаться от любой военной активности в Ливане или за его пределами Ливана в соответствии с требованиями Таифских соглашений и резолюции 1559 (2004).

48. Я вновь настоятельно призываю правительство и Ливанские вооруженные силы принять все необходимые меры для недопущения того, чтобы «Хизбалла» и другие вооруженные группы приобретали оружие и наращивали военизированный потенциал, не подконтрольный государству, в нарушение резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. Большое значение для начала работы в этом направлении по-прежнему имеет документ для обсуждения национальной стратегии обороны, разработанный в ходе национального диалога.

49. Я неоднократно осуждал продолжающиеся нарушения суверенитета Ливана, в том числе трансграничные инциденты, которые продолжают угрожать стабильности в стране в результате действий воюющих сторон в Сирийской Арабской Республике. Я повторяю свой призыв ко всем сторонам, включая правительство Сирийской Арабской Республики, уважать суверенитет и территориальную целостность Ливана в соответствии с резолюцией 1559 (2004) Совета Безопасности.

50. Участие ливанских граждан в конфликте в Сирийской Арабской Республике является нарушением политики отмежевания и принципов Баабдинской декларации, которая была согласована всеми ливанскими сторонами в июне 2012 года. Участие «Хизбаллы» и других ливанских элементов в боевых действиях в Сирийской Арабской Республике серьезно подрывает безопасность и стабильность Ливана. Я по-прежнему глубоко обеспокоен сохраняющейся угрозой Ливану, исходящей от терроризма и экстремизма, в том числе со стороны таких групп, как ИГИЛ и бывший Фронт «Ан-Нусра». Я обеспокоен сообщениями об участии «Хизбаллы» и других ливанских ополченцев в боевых действиях в других частях региона, что может создать еще большую угрозу для безопасности Ливана.

51. Я отдаю должное ливанским силам безопасности и вооруженным силам за их постоянные усилия по предотвращению вызовов безопасности и стабильности страны и по реагированию на них. Террористический акт в Эль-Каа и нападение в Эль-Касаре свидетельствуют о сохраняющихся угрозах, с которыми Ливан сталкивается в результате конфликта в Сирийской Арабской Республике. На этом фоне упредительное развертывание специализированных подразделений Ливанских вооруженных сил на границе с Сирийской Арабской Республикой способствует усилиям, направленным на укрепление чувства без-

опасности в проживающих там общинах. Я приветствую прогресс, достигнутый в развертывании, при содействии двусторонних доноров, сил вдоль самого протяженного на данный момент участка границы. Я признателен за неизменную поддержку донорами усилий по укреплению боеготовности Ливанских вооруженных сил и призываю продолжать оказание этой помощи и укреплять ее. Я вновь осуждаю продолжающееся содержание под стражей ливанских солдат и сотрудников сил безопасности, удерживаемых бывшим Фронтом «Ан-Нусра» и ИГИЛ в районе восточной границы между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой, и призываю к их немедленному освобождению.

52. Я выражаю сожаление по поводу отсутствия какого-либо прогресса в делимитации и демаркации границы с Сирийской Арабской Республикой. Я по-прежнему придерживаюсь мнения, что комплексная организация пограничного контроля будет в долгосрочной перспективе в значительной степени способствовать улучшению контроля за границами Ливана и недопущению незаконного перемещения оружия и боевиков в обоих направлениях; надо отметить, что этот вопрос приобрел еще большую актуальность в контексте событий в Сирийской Арабской Республике.

53. Я приветствую сотрудничество между различными службами безопасности в стране, которое носит устойчивый характер и позволило предотвратить нападения и арестовать ряд лиц, подозреваемых в совершении террористических и преступных актов. Эти аресты являются убедительным свидетельством того позитивного воздействия, которое совместные действия соответствующих служб оказывают на способность страны привлекать виновных к ответственности за совершенные ими деяния. Широкая политическая поддержка различных операций по обеспечению безопасности, в том числе последующих судебных процессов, является также важным сигналом, что виновные в совершении актов насилия не смогут остаться безнаказанными. Я отмечаю предъявление обвинений подозреваемым в совершении нападения на две мечети в Триполи в 2013 году и далее с озабоченностью отмечаю предполагаемые связи этих лиц с сирийскими разведывательными службами.

54. В то время когда институциональный паралич углубляется и когда большинство ливанских институтов постепенно ослабевают, важно сохранить политический консенсус в поддержку Ливанских вооруженных сил как национального института, поднявшегося над узкоконфессиональными интересами. Я отмечаю продление срока полномочий командующего Ливанскими вооруженными силами и периодическое бойкотирование заседаний кабинета министров Свободным патриотическим движением в этой связи. В этом контексте я призываю ливанских лидеров продолжать ограждать Ливанские вооруженные силы от политических интриг.

55. Продолжают вызывать обеспокоенность положение палестинских беженцев в Ливане и ограниченность ресурсов Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, в том числе в свете сохраняющегося присутствия палестинских беженцев, которые бежали из Сирийской Арабской Республики, спасаясь от актов насилия. Я присоединяю свой голос к обращенному к донорам призыву премьер-министра увеличить поддержку деятельности Агентства. Я с удовлетворением отмечаю усилия сводных палестинских формирований по охране

порядка, способствовавших передаче ливанским властям лиц, подозреваемых в причастности к террористической и преступной деятельности в лагере «Эйн-эль-Хельва». Я приветствую подтверждение палестинским руководством его приверженности поддержанию безопасности и стабильности в лагерях и в прилегающих к ним районах.

56. По-прежнему серьезное беспокойство вызывают продолжающиеся нарушения Израилем суверенитета и территориальной целостности Ливана, включая пролеты израильской военной авиации над ливанской территорией. Я вновь призываю Израиль выполнить его обязанности по соответствующим резолюциям Совета Безопасности и вывести свои силы из северной части селения Гаджар и из прилегающего района к северу от «голубой линии», а также прекратить его пролеты через воздушное пространство Ливана, которые подрывают доверие к ливанским службам безопасности и вызывают беспокойство у гражданского населения.

57. Я согласен с премьер-министром по поводу негативного воздействия сирийского кризиса на стабильность, безопасность, экономику и сферу общественных услуг Ливана. Сирийский кризис представляет собой не только серьезную гуманитарную и социально-экономическую проблему для Ливана, но и создает угрозу стабильности страны, что должно приниматься во внимание. Я настоятельно призываю государства-члены, в том числе региональных доноров, выполнить их обязательства, связанные с совместным несением бремени, как к тому призывает премьер-министра, путем внесения щедрых взносов в рамках плана реагирования на кризис и других механизмов, которые обсуждались соответственно на конференциях в Кувейте и Лондоне, в том числе за счет дополнения их взносов на оказание краткосрочной чрезвычайной помощи более значительным и предсказуемым многолетним финансированием гуманитарной деятельности, усилий по повышению устойчивости и деятельности в области развития.

58. Я признателен Терье Рёд-Ларсену за его работу в качестве моего Специального посланника по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности на протяжении последних 12 лет. Я по-прежнему твердо привержен осуществлению этого мандата и в этой связи просил моего заместителя по политическим вопросам Джеффри Фелтмана взять на себя выполнение этих обязанностей.

59. Я рассчитываю на дальнейшую приверженность правительства Ливана выполнению его международных обязательств и призываю все стороны и всех участников полностью соблюдать резолюции 1559 (2004), 1680 (2006) и 1701 (2006). Я призываю также государства-члены активизировать усилия по оказанию Ливану поддержки в деле выполнения им его обязанностей по этим резолюциям, что является наиболее эффективным способом достижения страной долгосрочного процветания и стабильности как демократического государства. Организация Объединенных Наций будет и далее прилагать усилия для полного осуществления этих и всех других резолюций, касающихся Ливана.